



# COMUNE DI MISILMERI

Città Metropolitana di Palermo

## AREA 5 - LAVORI PUBBLICI AMBIENTE E SERVIZI A RETE

☎ 091/8711306 (PBX) Telefax 091/8731215

www.comune.misilmeri.pa.it

**OGGETTO:** Procedura aperta per l'affidamento del servizio di trattamento finalizzato al recupero (art. 36, c. 2 lett.c del D.lgvo n. 50/2016 e ss.mm.ii.) di rifiuti biodegradabili F.O.R.S.U. – CER 20.01.08 derivanti dal servizio di raccolta differenziata effettuata dal Comune di Misilmeri (PA) per mesi 4 (quattro) con opzione di proroga per ulteriori mesi 3 (tre). C.I.G. 9870554ED3 – CUP: J29I23000300004 – Importo a base di gara € 211.254,00.-

### VERBALE DELLE OPERAZIONI DI GARA N. 5

L'anno duemilaventitrè il giorno ventitre del mese di agosto alle ore 10:50 in Misilmeri e nei locali dell'Area 5 siti in Piazza Comitato 1860 n. 26, stanza n. 34, proseguono i lavori del seggio di gara relativi all'affidamento del servizio di trattamento finalizzato al recupero (D. lgvo n. 152/2006 e ss.mm.ii.) di rifiuti biodegradabili F.O.R.S.U. – CER 20.01.08 derivanti dal servizio di raccolta differenziata effettuata dal Comune di Misilmeri (PA) per mesi 4 (quattro) con opzione di proroga per ulteriori mesi 3 (tre).

Il seggio di gara è costituito dalle seguenti persone:

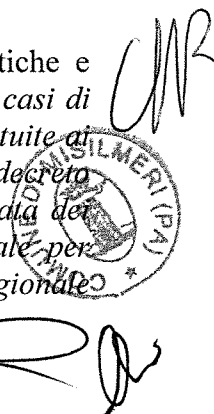
- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| - arch. Giuseppe Lo Bocchiaro | Presidente                                   |
| - rag. Rosetta Bonanno        | Componente U.T.C. con funzioni di segretario |
| - geom. Giuseppe Cirrito      | Testimone                                    |

#### Richiamato:

- Il verbale di gara n. 4 del 18/08/2023 che si intende integralmente riportato e ritrascritto nel presente documento.

#### Premesso che:

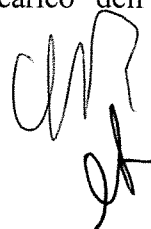
- A seguito di assistenza richiesta al portale telematico E – Procurement, finalizzata ad ottenere approfondimenti e verifiche in merito alla correttezza dell'offerta presentata dall'O.E. Trade Eco Service S.r.l. sulla stessa piattaforma è emerso che, per mero errore materiale, la modalità di presentazione dell'offerta economica all'interno del portale telematico è stata settata in modalità *al ribasso* in luogo di *prezzi unitari*.
- L'art. 47 comma 20 della Legge 28 gennaio 2014, n. 5 – Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2014. Legge di stabilità regionale testualmente recita – *Fuori dai casi di cui all'art. 15 della legge regionale 8 aprile 2010, n. 9, le aree di raccolta ottimale costituite ai sensi della legge regionale 9 gennaio 2013, n. 3 in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, che intendano affidare il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante gara ad evidenza pubblica si avvalgono dell'Ufficio regionale per l'espletamento di gare per l'appalto di lavori pubblici di cui all'articolo 9 della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12.* -



- Il Comune di Misilmeri (PA) non è configurabile come area di raccolta ottimale costituita ai sensi della legge regionale 9 gennaio 2013, n. 3.
- Il servizio oggetto della procedura di gara risulta una piccola parte della gestione integrata dei rifiuti ovvero il conferimento, trattamento e recupero della frazione umida CER 200108.
- Per quanto sopra l'affidamento in argomento non rientra tra quelli previsti all'art. 47 comma 20 della Legge 28 gennaio 2014, n. 5 in cui ricorre l'obbligo di avvalersi dell'U.R.E.G.A.
- Il disciplinare di gara prevede che all'aggiudicazione del servizio si perverrà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso, rispetto al prezzo a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara, mediante offerta a prezzi unitari.
- Il paragrafo 10.2 – *Busta B – Offerta economica* del disciplinare di gara indica i seguenti documenti da allegare, senza fornire nessuna indicazione in merito al modello di offerta generato automaticamente dal portale telematico:
  - Offerta Economica formulata conformemente - ovvero contenente tutte le dichiarazioni previste – nel fac – simile di Offerta Economica *allegato sub 5* al disciplinare di gara, redatta in bollo.
  - Lista Offerta a Prezzi Unitari formulata conformemente - ovvero contenente tutte le dichiarazioni previste – nel fac – simile di Lista Offerta a Prezzi Unitari *allegato sub 6* al Disciplinare di Gara.
  - Pagamento imposta di bollo offerta economica.
- Lo stesso paragrafo 10.2 – *Busta B – Offerta economica* del disciplinare prevede che L'importo totale offerto compilando la Lista Offerta a Prezzi Unitari – *allegato sub 6* - dovrà coincidere con quello riportato nell'offerta economica – *allegato sub 5* - fermo restando che, in caso di non coincidenza tra i due importi verrà considerato quello più vantaggioso per la Stazione Appaltante.
- La Lista Offerta a Prezzi Unitari - *allegato sub 6* - al disciplinare di Gara prevede la compilazione del prezzo unitario offerto [€/t] e del prezzo totale offerto [€], risultante dalla moltiplicazione del prezzo unitario per le quantità previste nel periodo di riferimento (4 mesi) pari a 1.408,36 t, rispettivamente sia per la prestazione principale – *Servizio di recupero R3 CER 200108* – sia per la prestazione secondaria – *Eventuale servizio di trasporto e conferimento* – da compilare qualora ricorra la circostanza. L'importo totale offerto risulta dalla somma degli importi totali offerti per ciascuna prestazione.

Nello specifico, nella presentazione dell'offerta a prezzi unitari i partecipanti dovevano attenersi a quanto segue:

- i. Per tutte le fattispecie di servizio proposte, l'offerta a prezzi unitari dovrà essere compilata in base alle effettive prestazioni da rendere, al fine di conseguire l'obiettivo della prestazione principale (Operazione di recupero R3).
- ii. Nel caso in cui l'organizzazione della logistica dei trasporti e dei conferimenti offerta dal partecipante preveda un Impianto<sub>destinazionefinale</sub> - impianto di compostaggio ove avviene l'operazione di recupero R3 come indicata nell'allegato C alla quarta parte del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii – ubicato ad una distanza maggiore della Distanza<sub>massima\_ammisibile</sub>, dovrà essere compilato anche il campo dell'offerta a prezzi unitari relativo alla prestazione di trasporto e conferimento del rifiuto CER 200108 dal Sito<sub>prima\_destinazione</sub> all'Impianto<sub>destinazionefinale</sub>. In tal circostanza, infatti, il partecipante dovrà obbligatoriamente rendere disponibile, pena l'esclusione dalla procedura, un Sito<sub>prima\_destinazione</sub> - area autorizzata al trasferimento temporaneo dei rifiuti in argomento ubicata ad una distanza inferiore alla Distanza<sub>massima\_ammisibile</sub>, per il successivo trasporto e conferimento all'impianto di compostaggio Impianto<sub>destinazionefinale</sub> a totale carico dell'appaltatore secondo la normativa vigente in materia.
- iii. L'offerta complessiva dovrà essere inferiore alla base d'asta.


**Considerato che:**

- L'operatore economico Trade Eco Service S.r.l. partecipante alla - *Procedura aperta per l'affidamento del servizio di trattamento finalizzato al recupero (R3 – Allegato C del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii) di rifiuti biodegradabili (F.O.R.S.U.) – CER 20.01.08 – derivanti dal servizio di raccolta differenziata effettuato nel Comune di Misilmeri (PA). - Mesi 4 (quattro) con opzione di proroga per ulteriori mesi 3 (tre)”. - C.I.G. 9870554ED3 – C.U.P. J29I23000300004. Importo a base di gara: € 211.254,00 oltre I.V.A. – mediante offerta presentata tramite la Piattaforma Telematica Sitas – E procurement – Comune di Misilmeri - Codice gara G00005, ha presentato la seguente offerta economica:*
- a) Modello generato automaticamente dal portale Sitas E – Procurement:
  - Ribasso dell'11,84 % sull'importo a base di gara di € 211.254,00 a cui corrisponde l'importo ribassato di € 186.241,53 non riportato nel modello.
- b) Modello *Allegato sub 5 – Offerta Economica* messo a disposizione dalla Stazione Appaltante:
  - Ribasso dell'11,84 % sull'importo a base di gara di € 211.254,00, in cui viene indicato corrispondere l'importo ribassato di € 178.791,30 in luogo dell'importo di € 186.241,53 risultante dall'applicazione della percentuale offerta.
- c) Modello *Allegato sub 6 – Lista Offerta a prezzi unitari* messo a disposizione dalla Stazione Appaltante:
  - Prestazione principale – *Servizio di recupero R3 CER 200108* – Prezzo unitario offerto pari a €/t 126,95 e Prezzo totale offerto pari a € 178.791,30 risultante dalla moltiplicazione del prezzo unitario offerto per la quantità prevista nei documenti di gara di 1.408,36 t:  $\text{€/t } 126,95 \times 1.408,36 \text{ t} = \text{€ } 178.791,30$ .
  - Prestazione secondaria – *Eventuale servizio di trasporto e conferimento* – non compilata in quanto, in coerenza a quanto previsto nelle *Note sull'offerta a prezzi unitari* dell'*Allegato sub 6* sopra riportate, l'impianto di compostaggio proposto dal partecipante per l'*operazione di recupero R3 CER 200108* - Sito *prima destinazione* -, è ubicato ad una distanza inferiore alla Distanza *massima ammissibile*.
  - Nella parte finale del modello è stato indicato che il predetto prezzo totale offerto di € 178.791,30 corrisponde al ribasso del 11,84 % in luogo della percentuale del 15,366668 % risultante dall'applicazione del prezzo totale offerto.

**Dato atto che:**

- L'importo totale offerto di € 178.791,30 compilando la Lista Offerta a Prezzi Unitari – *allegato sub 6* - coincide con quello riportato nell'offerta economica – *allegato sub 5* -, come previsto al paragrafo 10.2 del disciplinare di gara.
- All'importo totale offerto di cui al punto precedente corrisponde una percentuale di ribasso pari al 15,366668 % in luogo del ribasso del 11,84 % riportato dal partecipante in tutti i documenti della busta telematica B – Offerta Economica.

**Ritenuto che:**

- L'effettiva volontà negoziale dell'operatore economico partecipante alla gara sia individuabile, con ragionevole certezza, senza margini di opacità o ambiguità, nell'importo totale offerto pari ad € 178.791,30, nel documento Lista Offerta a Prezzi Unitari – *allegato sub 6* -, in quanto risultante dal seguente specifico calcolo effettuato dal partecipante: Prezzo unitario offerto [€/t] 126,95 x Quantità 1.408,36 = Totale € 178.791,30, espresso anche in lettere.
- Per quanto evidenziato al punto precedente, la percentuale dell'11,84 % riportata nei documenti della busta telematica B – Offerta Economica, sia immediatamente riconducibile ad un mero errore materiale, probabilmente agevolato dall'errato settaggio della modalità di presentazione dell'offerta all'interno del portale telematico, percepito e rilevato immediatamente dal contesto dei documenti agli atti senza bisogno di complesse indagini ricostruttive della volontà del partecipante e agevolmente individuabile e riconoscibile da chiunque.
- Pertanto sussistano i presupposti per rettificare l'errore materiale della percentuale di ribasso dell'11,84 %, riportata dal partecipante nei documenti della busta telematica B – Offerta Economica, emendandola con la percentuale di ribasso pari al 15,366668 % risultante dall'importo totale offerto di € 178.791,30 di cui alla Lista Offerta a Prezzi Unitari – *allegato*



sub 6 - e di cui all'offerta economica – *allegato sub 5* -, in quanto il potere di rettifica di errori materiali e refusi è circoscritto alle sole ipotesi in cui l'effettiva volontà negoziale sia stata comunque espressa nell'offerta (*tra tante, Cons. Stato, V, 5 aprile 2022, n. 2529; III, 24 febbraio 2020, n. 1347; VI, 2 marzo 2017, n. 978*).

**Considerato che:**

- Com'è noto dalla giurisprudenza (*cfr. Consiglio di Stato sez. V 04 ottobre 2022, n. 8481*) e in base alla circostanza di che trattasi, sussiste la possibilità che la stazione appaltante corregga gli errori materiali inficianti l'offerta, a condizione che l'effettiva volontà negoziale dell'impresa partecipante alla gara sia individuabile in modo certo nell'offerta presentata.
- Al fine di proseguire le operazioni di gara, la rettifica di che trattasi deve essere effettuata ed evincersi all'interno del portale della Piattaforma telematica E – Procurement.
- Questa Stazione Appaltante non è abilitata ad effettuare alcuna modifica delle offerte presentate dai partecipanti all'interno della Piattaforma Telematica E – Procurement.

**Ritenuto che:**

- L'automatismo del sistema di gestione digitale della gara, seppur settato in maniera non corretta, non possa prevalere sul potere – dovere della stazione appaltante di correggere gli errori materiali evidenti *ictu oculi*, anche se non segnalati dal sistema, poiché in tali casi la correzione è volta a ricondurre all'effettiva volontà dei concorrenti tutte le offerte in gara, garantendo la par condicio tra i partecipanti. (*cfr. Consiglio di Stato sez. V 30 gennaio 2023, n. 1034*).

**Per quanto tutto sopra esposto** il Presidente di Gara decide di richiedere alla Regione Siciliana – Dipartimento Regionale Tecnico, di apportare apposita modifica tecnica sulla Piattaforma Sitas in riuo consistente nella rettifica dell'errore materiale della percentuale di ribasso dell'11,84 %, riportata dal partecipante Trade Eco Service S.r.l. nei documenti della busta telematica B – Offerta Economica, emendandolo con la percentuale di ribasso pari al 15,366668 %, risultante dall'importo totale offerto di € 178.791,30 di cui alla Lista Offerta a Prezzi Unitari – *allegato sub 6* - e di cui all'offerta economica – *allegato sub 5* -, rispetto all'importo a base d'asta di € 211.254,00

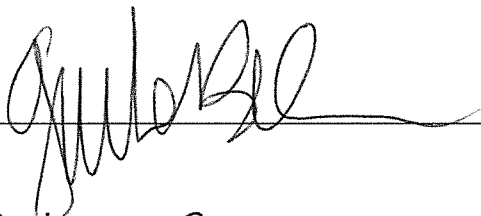
Alle ore 11:25, il Presidente di gara dichiara chiusi i lavori del Seggio di gara e rinvia le operazioni della procedura aperta a data da destinarsi, a seguito dell'avvenuta correzione in argomento sulla piattaforma telematica.

Del chè si è redatto il presente verbale, che si compone di n° 4 (quattro) pagine, compresa la presente, che viene letto, confermato e sottoscritto da tutti i componenti il seggio di gara.

**Sono le ore 11,40.**

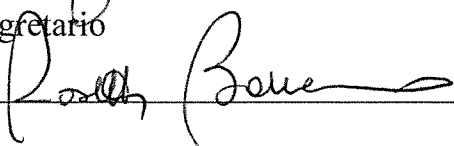
Il Presidente

arch. Giuseppe Lo Bocchiaro



Il Componente U.T.C. con funzioni di segretario

rag. Rosetta Bonanno



Il Testimone

geom. Giuseppe Cirrito

